

Số: /TTr-STC

Ninh Bình, ngày tháng năm 2026

**Dự thảo**

**TỜ TRÌNH**

**Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Bình

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tài chính kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN:**

**1. Cơ sở chính trị, pháp lý**

**a. Cơ sở chính trị**

Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12/6/2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh; Nghị quyết số 1674/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình năm 2025; Chỉ thị số 49-CT/TW ngày 28/6/2025 của Ban Bí thư về công tác phi chính phủ nước ngoài trong tình hình mới.

**b. Cơ sở pháp lý**

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;
- Nghị định số 125/2025/NĐ-CP ngày 11/6/2025 của Chính phủ Quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp trong lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Tài chính
- Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam.

**2. Cơ sở thực tiễn**

Theo quy định tại khoản 5 Điều 33 Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08 tháng 12 năm 2025 của Chính phủ:

“Điều 33. Nhiệm vụ và quyền hạn của cơ quan chủ quản

*Ngoài các nhiệm vụ và quyền hạn quy định tại các Chương I, II, III, IV Nghị định này, cơ quan chủ quản có nhiệm vụ và quyền hạn:*

*4. Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương giao Sở Tài chính làm đầu mối về quản lý và sử dụng các khoản viện trợ thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định này.*

*5. Ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ trong nội bộ cơ quan trên cơ sở quy định tại Nghị định này và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan.”*

Nhằm xác định rõ vai trò, trách nhiệm và tăng cường hơn nữa sự phối hợp của các cơ quan, tổ chức, đơn vị trong việc quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh, đáp ứng được yêu cầu của công tác quản lý nhà nước ở địa phương; Sở Tài chính xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Nam Định là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

**1. Mục đích ban hành văn bản:** Đảm bảo sự phù hợp với những quy định tại văn bản quy phạm pháp luật mới.

### **2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

- Thực hiện theo quy định tại Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam.

- Việc quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình thực hiện trên cơ sở chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan có liên quan; không chồng chéo nhiệm vụ, không làm giảm vai trò, trách nhiệm, thẩm quyền của các cơ quan; đảm bảo kịp thời, nhanh chóng và hiệu quả.

- Phù hợp với yêu cầu thực tiễn.

- Thay thế các Quyết định: Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh Ninh Bình (cũ) về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Quyết định số 24/2023/QĐ-UBND ngày 27/4/2023 của UBND tỉnh Hà Nam (cũ) về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại

không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Hà Nam; Quyết định số 28/2022/QĐ-UBND ngày 19/8/2022 của UBND tỉnh Nam Định (cũ) về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Nam Định; Quyết định số 739/QĐ-UBND ngày 17/9/2025 của UBND tỉnh về việc áp dụng Quyết định số 36/2021/QĐ-UBND ngày 23/7/2021 của UBND tỉnh Ninh Bình (cũ) về việc ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình..

### **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Căn cứ Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ về Quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam, Sở Tài chính chủ trì, phối hợp với các Sở, ngành, đơn vị liên quan xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Ngày ...../3/2026, Sở Tài chính có văn bản số ..../STC-KTĐN lấy ý kiến các sở, ngành và các cơ quan đơn vị liên quan và đăng công thông tin điện tử tỉnh Ninh Bình đối với dự thảo quyết định;

Đến ngày ...../..../2026, Sở Tài chính nhận được ..... ý kiến góp ý của các sở, ngành, và các cơ quan, đơn vị liên quan; Sở Tài chính đã tổng hợp ý kiến góp ý dự thảo Quyết định.

Tiếp thu ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan, Sở Tài chính tổ chức rà soát, chỉnh sửa và hoàn thiện Hồ sơ dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình gửi Sở Tư pháp thẩm định. Ngày ..../..../2026, Sở Tư pháp có Báo cáo số ...../BC-STP về việc thẩm định hồ sơ Quyết định ban hành quy Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, nhất trí với Dự thảo Quyết định.

### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

#### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

a. Phạm vi điều chỉnh:

(1) Quy chế này quy định về quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước

ngoài dành cho các cơ quan, tổ chức được thành lập hợp pháp trên địa bàn tỉnh Ninh Bình nhằm mục đích phát triển kinh tế - xã hội, hỗ trợ nhân đạo, không vì mục đích lợi nhuận, thương mại.

(2) Các trường hợp không thuộc phạm vi điều chỉnh của Quy chế này thực hiện theo Khoản 2, Điều 1 Nghị định số 313/2025/NĐ-CP ngày 08/12/2025 của Chính phủ.

b. Đối tượng áp dụng:

(1) Các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia hoặc có liên quan đến hoạt động quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức trên địa bàn tỉnh Ninh Bình thuộc phạm vi điều chỉnh nêu tại Điều 1 Quy chế này.

(2) Bên cung cấp viện trợ theo quy định tại khoản 2 Điều 2 Nghị định 313/2025/NĐ-CP.

(3) Bên cung cấp viện trợ theo quy định tại khoản 3 Điều 2 Nghị định 313/2025/NĐ-CP.

## **2. Bộ cục của dự thảo văn bản**

Dự thảo Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình gồm 04 chương và 14 điều

- Chương I: Quy định chung, gồm: từ điều 1 đến điều 4;
- Chương II: Thẩm định, phê duyệt khoản viện trợ; gồm: từ điều 5 đến điều 8;
- Chương III: Quản lý thực hiện viện trợ, gồm: từ điều 9 đến điều 11;
- Chương IV: Tổ chức thực hiện, gồm: từ điều 12 đến điều 14.

## **3. Nội dung cơ bản**

Thực hiện 12 nội dung quản lý, cụ thể:

1. Nguyên tắc cơ bản trong quản lý và sử dụng viện trợ
2. Hành vi bị cấm trong sử dụng viện trợ
3. Lập hồ sơ khoản viện trợ
4. Thẩm định khoản viện trợ
5. Phê duyệt khoản viện trợ
6. Điều chỉnh, sửa đổi, bổ sung các khoản viện trợ trong quá trình thực hiện
7. Tổ chức quản lý dự án, phi dự án
8. Chế độ báo cáo về kết quả vận động viện trợ, tình hình tiếp nhận, thực hiện, quản lý, sử dụng viện trợ
9. Quản lý tài chính khoản viện trợ
10. Trách nhiệm quản lý viện trợ
11. Khen thưởng, xử lý vi phạm
12. Điều khoản thi hành.

## V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình được đăng tải công khai trên cổng thông tin điện tử của tỉnh và các phương tiện truyền thông khác..., đảm bảo khả năng tiếp cận thông tin của các cơ quan, địa phương, đơn vị là đối tượng áp dụng của Quy chế để biết và thực thi Quy chế kể từ ngày Quy chế có hiệu lực thi hành; được các cơ quan, địa phương, đơn vị liên quan tổ chức thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ và quy định tại Quy chế này.

Thời gian trình ban hành: Dự kiến trong tháng 4 năm 2026 Sở Tài chính trình UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình.

Nội dung tham mưu đầy đủ cơ sở pháp lý theo đúng quy định của pháp luật; đảm bảo đúng trình tự, thủ tục, thẩm quyền, số liệu đảm bảo chính xác và đủ điều kiện đề ban hành theo quy định của pháp luật và quy chế làm việc; Thủ trưởng cơ quan trình và người ký trình chịu trách nhiệm trước UBND tỉnh, Chủ tịch UBND tỉnh và trước pháp luật về nội dung tham mưu.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình, Sở Tài chính trân trọng kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Xin gửi kèm theo Tờ trình này các tài liệu: Dự thảo Quyết định ban hành Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quy chế; Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quy chế quản lý và sử dụng viện trợ không hoàn lại không thuộc hỗ trợ phát triển chính thức của các cơ quan, tổ chức, cá nhân nước ngoài dành cho Việt Nam trên địa bàn tỉnh Ninh Bình; Bản tham gia ý kiến của các cơ quan; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp).*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu VT, KTĐN.

**GIÁM ĐỐC**

**Mai Văn Quyết**